

苍南县人民政府办公室文件

苍政办〔2019〕32号

苍南县人民政府办公室 关于印发苍南县儿童青少年“明眸皓齿”工程 实施方案的通知

各乡镇人民政府，县直属各有关单位：

《苍南县儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

苍南县儿童青少年“明眸皓齿”工程 实施方案

根据《温州市人民政府办公室关于印发温州市儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案的通知》（温政办〔2019〕23号）精神，结合苍南县实际，制定本实施方案。

一、工作目标

坚持“政府主导、部门协同，专家指导、多方联动，试点先行、全面推进”的原则，积极发挥苍南县人民医院在视力健康领域、苍南县第二人民医院在龋齿防控工作中的引领作用，建立健全联防联控、群防群控、自防自控的工作机制，实现全县儿童青少年近视防控、龋齿防控工作有效推进。到2023年，力争实现全县儿童青少年总体近视率和患龋率在2018年基础上每年降低0.5至1个百分点；到2030年，实现全县儿童青少年新发近视率和高度近视发生率明显下降，6岁儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率控制在38%以内，初中生和高中生近视率分别下降至60%和70%以下；12岁儿童患龋率下降至25%以下。

二、工作措施

（一）明眸工程。

1. 做精做细近视校园普查。以普查为驱动，推进近视综合防控，建立校园近视防控体系。加强基层防控队伍建设，建立以保健教师（校医）为主体，相关医疗机构医务人员为补充，学校负责人、班主任为关键参与者的校内近视防控队伍。组建苍南县近

视防控专家组，加大中小学校园眼健康专业人员和近视防控设施投入力度，落实每学期2次的视力检查和建档机制，借助大数据技术制定近视个性化预警和防控策略。（责任单位：*县教育局、县卫生健康局，标记*为牵头单位，下同）

2. 全面开展近视防控知识宣传教育。文化部门要通过电视、广播、报纸等载体，定期开展近视防控宣传。各学校开辟校园近视防控知识宣传平台，利用宣传窗、班级黑板报、电子显示屏等宣传媒介，经常性更新宣传内容，使广大学生潜移默化地接受教育。要通过组织全县和学区近视防控演讲和知识竞赛，组织专家进校园开展专题讲座，设立家长护眼课堂等方式，推动近视防控教育和科学普及。积极组建近视防控家长志愿者团队参与校园近视宣传和监督，将防控工作变为家长和学生自觉行为，培养儿童青少年科学用眼的卫生习惯。（责任单位：*县教育局、县卫生健康局、县文化和广电旅游体育局、县妇联）

3. 切实减轻学生课业负担。县教育部门要指导学校严格依据国家课程方案和标准安排教学活动，注重提高课堂教学效益，不得随意增加课时、加快进度。切实减轻学生在校期间的学业负担，减少长时、近距离看书、作业的时间。认真落实义务教育阶段学校“减负”要求，严格控制学生作业量。要增加家庭参与，聘请家长担任学生减负监督员，充分发挥家长监督指导的关键作用，落实课外减负。（责任单位：*县教育局、县妇联）

4. 显著增加学生户外活动时间。教育部门要通过有效措施，增加学生阳光下户外活动时间，保证学生课间、体育课户外活动

时间，每天户外活动时间达到2小时以上。县有关部门和乡镇要加强中小學生户外活动体育场所建设，进一步推动各类公共体育设施向中小學生开放。要创造条件举办更多的中小學生各类体育赛事，深入开展各级各类中小學体育节，让學生爱体育、爱运动，切实增强學生体质健康。全面开展班级、校级、学区和全县校园足球联赛，使學生在户外多奔跑、多锻炼、多晒太阳。要全面动员社会体育指导员加入到中小學生课外体育锻炼指导队伍，开展丰富多彩的体育活动，陶冶情操，丰富课余生活。（责任单位：*县教育局、县文化和广电旅游体育局、县旅游和体育事业发展中心、县妇联、各镇人民政府）

5. 营造良好教学视觉环境。加强学校健康教室建设管理，确保与视觉健康和近视防控密切联系的环境、器具标准的执行落地。加大中小學校教室灯光和照明改造力度，于2021年前完成对全县3200个普通教室的视觉环境改造。在现有可调节课桌椅配置的基础上，2019年投入230万元配置1万套可调节桌椅，以后逐年推广手摇式可调节课桌椅。常态化开展校园卫生安全健康督查，建立监督通报机制，推进健康校园建设。（责任单位：*县教育局、县卫生健康局）

6. 合理规范使用电子产品。进一步落实责任，规定小學生、初中生原则上不可带手机入校园；高中生要严格管理带手机入校园行为。规范课堂电子教学产品应用，在校多媒体授课时长控制在总课时的三分之一以内，教师不依赖于电子产品布置和完成作业。加强假期视力健康管理，学校合理布置假期体育作业，家长

加强管控引导，杜绝将电子产品作为“电子保姆”的行为，切实增加户外活动陪伴时间。（责任单位：*县教育局、县妇联）

7. 科学引导视力矫正。以科学普及和专业机构诊治相结合的方式，规范、有效地预防近视发生，引导学生科学矫正近视，延缓近视进展。依托近视防控预警和防控指导系统，提升家长、学生采取科学方法预防近视的能力，做到视力问题早发现、早干预，及时指导就医。开展信息化预警，将近视进展快（年均进展屈光度数 $>0.50D$ ）的学生列入预警对象，重点关注，定期复查，避免形成高度近视。创建近视防控示范校，开展视力防控专项研究，培养近视防控校本人才，总结本地防控典型经验，发挥示范辐射作用。打造一批高水平眼视光门诊机构，提供视力矫正公益服务，以科学化矫正手段最大程度延缓近视进展，切实保障儿童青少年眼健康。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

（二）皓齿工程。

1. 开设健康教育课程。发挥学校健康教育主体作用，学校要将口腔卫生、龋齿防治纳入所有中小学校健康教育课内容，采取黑板报、主题班会课等形式，强化学生口腔保健意识，掌握正确刷牙方法，指导学生多食用瘦肉、蔬菜等纤维含量丰富的食物。

（责任单位：*县教育局、县卫生健康局）

2. 开展健康口腔科普进校园活动。以爱牙日、健康教育“百千万工程”等主题宣传为契机，通过校园科普大讲堂、健康教育课、家长会、口腔健康专家进校园宣传等方式，结合窝沟封闭、口腔检查，广泛开展口腔健康教育活动。县疾控中心要经常性地

深入各中、小学校开展宣传教育，做好工作指导。各乡镇卫生院要积极配合教育部门搭建平台，组织发动学生、家长和教师积极参加，开展多种形式的活动，引导儿童青少年从幼儿时期就养成良好的口腔卫生习惯，提升学校、教师、家长、学生对龋齿防控的重视程度。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

3. 开展“减糖护齿”专项宣传活动。各乡镇卫生院主动配合教育部门，结合“三减三建”活动及健康学校建设，围绕“你我行动，减糖护齿”主题，组织、引导各中、小学校通过线上和线下活动相结合的形式，开展现场护齿科普展览、健康咨询、专家讲座、发放健康教育资料和学生签名承诺等系列活动，使减糖护齿转化为每个学生的自觉行为。并落实口腔主体科普资料印制和发放各类宣传资料。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

4. 开展联合督促检查。各乡镇卫生院要按照文件要求，主动、积极配合教育部门，联合市场监管、卫生监督所经常性地、不定期对各中、小学小卖部开展联合督促检查，限制销售高糖饮料和零食。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

5. 落实窝沟封闭任务。通过以适龄儿童窝沟封闭为载体，开展口腔健康检查，对经口腔医师检查符合窝沟封闭适应症的小学二年级学生进行窝沟封闭，预防儿童第一恒磨牙龋齿发生。每年全县6月底前要完成1.14万名以上学龄儿童窝沟封闭，力争做到需查尽查、应封尽封，并保证窝沟封闭完整率在85%以上。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

6. 提高技术推广工作质量。县疾控中心、苍南县第二人民医院要做好技术推广的指导工作，推进儿童青少年龋齿干预、正确口腔卫生习惯和定期检查等科学的儿童青少年龋齿诊疗方案的标准化研究，推广应用儿童局部用氟等口腔保健、预防龋齿适宜技术。同时，要在每年窝沟封闭完成以后，于第三季度通过短信、电话回访和实地抽查方式对窝沟封闭项目组织评估验收。各单位在实施过程中，要做好质控和数据的填报，上报的数据要求记录准确、填报完整，无缺项，无漏报或重复上报，误差率不超过5%。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

7. 学生龋齿信息管理系统录入。按照《中小学生学习健康体检管理办法》，以学校为单位，每学年在对在校中、小学学生开展一次健康体检时，必须同时落实口腔常规检查，并将患龋齿情况等数据统一录入信息系统。要于每个学期末（1月底/7月底）前完成全部数据录入。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

8. 引导学生及时落实治疗。各学校根据学生健康体检、窝沟封闭和日常检查情况，及时向学生家长发放口腔保健建议书，通知患龋高风险和各年段患有龋齿的学生家长自愿带学生到医疗机构开展用氟和龋齿充填等治疗。（责任单位：*县教育局、县卫生健康局）

9. 加强技术人员培训教育。统筹全县各类口腔医疗卫生机构资源，发挥学校校医及保健教师作用，建立完善中小学口腔疾病防治网络。加大基层人才培养力度，实施窝沟封闭医师持证上岗。苍南县第二人民医院要发挥自身优势，指导、帮助各乡镇卫生院

分别组织开展针对口腔专业人员、学校校医及保健教师等人员的口腔疾病预防知识和技能培训，负责实施窝沟封闭医师的上岗培训、考核、发证工作，窝沟封闭医师持证上岗率要达 100%。（责任单位：*县卫生健康局、县教育局）

10. 方便学生看病就医。2019 年 12 月前实现全县实施口腔健康医疗机构周末（假日）全覆盖。结合今年医共体建设，指导基层建立一批高水平口腔门诊机构，提高常见口腔疾病诊治和急诊处置能力。在有条件的卫生院设立防控站点，方便孩子就近就医。同时要加强对医疗机构龋齿诊疗行为的监管。（责任单位：*县卫生健康局）

三、实施步骤

（一）准备启动阶段（2019 年 5 月前）。制定出台“明眸皓齿”工程实施方案，建立领导组织机构和技术指导中心，做好视力普查设备采购、人员培训等前期准备工作，开展宣传教育活动，启动“明眸皓齿”工程。

（二）组织实施阶段（2019 年 6 月—2023 年 12 月）。全面推进“明眸皓齿”工程，6 月份实施全县中小学第一次全面普查。落实好每学期 2 次普查工作，同时通过实施各项措施，调整和完善防控策略，逐步形成近视龋齿综合防控的有效模式。

（三）巩固提升阶段（2024 年 1 月—2030 年 12 月）。持续推进并总结提高。率先实现防控各项工作目标，建立长效机制，巩固提高工程成效。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。建立苍南县儿童青少年“明眸皓齿”工程领导小组，由县政府分管副县长担任组长，县教育局、县财政局、县文化和广电旅游体育局、县卫生健康局、县市场监管局、县医疗保障局、县妇联等单位参与，共同推进全县“明眸皓齿”工程。领导小组分设两个办公室，近视防控工作办公室设在县教育局，龋齿防控工作办公室设在县卫生健康局。

(二) 强化专业指导。由县卫生健康局、县教育局等单位组成苍南县青少年近视防控工作指导中心，下设办公室（设在苍南县人民医院）。由县卫生健康局、县教育局等单位组成苍南县青少年龋齿防控工作指导中心，下设办公室（设在苍南县第二人民医院）。指导中心要负责制定年度实施计划，构建涵盖学生体检、视力检测、窝沟封闭等相关信息的学生健康监测系统，落实信息安全保障。要配合制定防控方案，并在实践工作中发挥专业指导、科学普及、人员培训和实施监督作用。

(三) 健全考核机制。建立健全儿童青少年近视防控工作考核机制。从2019年起，县教育部门将各校儿童青少年近视防控工作开展情况列入学区年度考核和学校学年领导干部履职考核暨中小学发展性评价考核工作内容，和学校评先评优、校长、教师学年考核、绩效奖金相挂钩。各民办学校落实情况作为年检内容之一。对未实现年度学生近视防控工作目标的学区、学校进行通报，对防控措施不力的进行约谈，对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的学区和学校依法依规予以问责。

（四）加大财政投入。将近视和龋齿防控经费每年纳入同级财政年度预算，积极支持相关部门开展儿童青少年近视龋齿综合防控工作。加大对公办中小学校、防控近视和龋齿的投入力度，民办中小学校要严格按照有关要求进行学校的标准化建设，确保学校教室、课桌椅等达到国家标准。要将治疗近视和牙病符合医保的费用，按规定纳入医保基金支付范围。