

# 舟山市人民政府办公室文件

舟政办发〔2018〕171号

---

## 舟山市人民政府办公室 关于印发舟山国家绿色渔业实验 基地建设规划（2018-2022年）的通知

各县（区）人民政府，各功能区管委会，市政府直属各单位：  
《舟山国家绿色渔业实验基地建设规划（2018-2022年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

舟山市人民政府办公室  
2018年12月29日

（此件公开发布）

# 舟山国家绿色渔业实验基地建设规划

## （2018-2022年）

2017年8月，农业部函复浙江省人民政府同意舟山市建设国家绿色渔业实验基地。为贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，积极践行绿水青山就是金山银山理念，落实高质量发展要求，坚持绿色生态导向，突出舟山群岛特色，发挥舟山渔业优势，统筹陆海资源，不断深化改革创新，加快转变发展方式，实施乡村振兴战略，实现“渔场富饶、渔村美丽、渔民增收、人海和谐”的发展新局面，推进渔业从数量增长、规模扩张转向高质量发展和绿色发展，为舟山市经济、社会、文化发展和生态文明建设注入新活力，为我国渔业绿色发展提供舟山经验，根据《浙江舟山群岛新区发展规划》《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》《农业部关于原则同意浙江省舟山市开展国家绿色渔业实验基地建设的函》，特制定本规划。

建设国家绿色渔业实验基地（下文简称“基地”）必须坚持渔业绿色发展方向。绿色渔业是指以绿色发展作为渔业发展的目标导向、实现路径以及衡量标准，通过有针对性地转变生产方式、优化产业结构、实施融合发展和提升发展质量，实现渔业发展与生态资源保护的有机统一，让渔业更绿、渔村更美、渔民更富。

### 一、总则

#### （一）规划依据。

##### 1.《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》

2. 《中共中央国务院生态文明体制改革总体方案》
3. 《中华人民共和国渔业法》
4. 《中共中央国务院关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》
5. 《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》
6. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》
7. 《财政部、农业部建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》
8. 《农业部全国渔业发展“十三五”规划》
9. 《农业部“十三五”全国远洋渔业发展规划》
10. 《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》
11. 《农业部关于进一步加强国内渔船管控实施海洋渔业资源总量管理的通知》
12. 《农业部关于原则同意浙江省舟山市开展国家绿色渔业实验基地建设的函》
13. 《浙江省国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要》
14. 《浙江舟山群岛新区发展规划》
15. 《中共浙江省委、浙江省人民政府关于修复振兴浙江渔场的若干意见》
16. 《浙江省海洋与渔业局浙江海洋资源保护与利用“十三五”规划》
17. 《浙江省海洋与渔业局浙江省渔业转型升级“十三五”

规划》

18.《浙江省海洋与渔业局关于进一步加强海洋综合管理推进海洋生态文明建设的意见》

19.《舟山市国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划》

20.《舟山市海洋与渔业局舟山市“十三五”渔业发展规划》

21.《舟山市海洋与渔业局舟山市海洋环境保护“十三五”规划》

22.《舟山市人大舟山市国家级海洋特别保护区管理条例》

23.《舟山市人民政府舟山市海钓布局规划(2017-2030)》

## （二）规划背景。

1.生态文明建设提出了渔业绿色发展的新要求。作为新时代中国特色社会主义事业统筹推进“五位一体”总体布局的重要组成部分，生态文明建设与社会、政治、经济和文化发展息息相关，统筹推进“五位一体”总体布局，生态文明建设只能加强不能偏废。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，绿色发展成为主旋律。作为以利用自然资源为产业发展基础的渔业，必须坚持把生态建设放在首位，推动渔业的绿色发展。建设国家绿色渔业实验基地恰逢其时，通过基地建设将为全国渔业绿色发展提供可复制、可推广的经验和样板。

2.乡村振兴战略提出了渔港渔村发展的新任务。党的十

九大报告明确提出实施乡村振兴战略，明确了实施乡村振兴战略的目标任务和基本原则，乡村振兴战略成为新时代“三农”工作总抓手。乡村振兴战略的提出和实施，既为我国现代渔业建设、渔区繁荣、渔民增收提供了新的历史机遇，也为对新时代我国渔业发展方向、发展目标提出了新的更高的要求。新时代渔业发展需要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，通过质量兴渔、绿色兴渔和品牌强渔，提升渔业发展质量；通过保护渔业资源和减量增收，推进渔业结构调整；通过创新渔区社会治理、建设美丽渔村，加强渔港经济区建设并推进渔港渔村振兴。建设国家绿色渔业实验基地符合乡村振兴战略指引的方向。

3.发展绿色渔业是解决渔业问题的新举措。随着中国特色社会主义进入新时代，我国渔业发展的主要矛盾已经转化为人民对优质安全水产品、优美水域生态环境的需求，与水产品供给结构性矛盾突出、渔业资源环境过度利用之间的矛盾。渔业捕捞力量严重过剩，传统渔业资源严重衰退，渔民增收日益困难，渔业数量规模和质量效益不平衡，渔业生产发展和生态保护不协调，渔业管理体制与生产发展不适应等问题严重制约现代渔业发展。解决新时期渔业发展的主要矛盾，根本途径是要大力推进渔业供给侧结构性改革，推进渔业管理改革，转变发展方式，坚持绿色发展理念，养护水域生态，实现渔业资源的可持续发展。这是渔业发展的根本出路，也是建设国家绿色渔业实验基地的应有之义。

4.建设国家绿色渔业实验基地是舟山群岛新区的新使命。国务院批复的舟山群岛新区发展规划明确提出探索海洋

经济发展、海岛综合开发、海洋资源和生态保护、舟山渔场振兴等任务。国家发展和改革委员会明确要求舟山群岛新区进行渔业体制机制和管理模式创新，形成可复制、可推广经验，为其他地区提供引领示范。新时期舟山渔场的振兴必须坚持绿色发展理念，充分发挥舟山的战略优势、资源优势、区位优势，打造中国渔业绿色发展的典范，树立中国渔业绿色发展的品牌，完成国家赋予舟山的新使命。

### （三）建设意义。

1.有利于满足人民美好生活新需要。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。城乡居民水产品消费需求正向“吃好、吃得安全、吃得营养健康”快速转变，多元化、个性化的需求显著增多，渔业质量消费、文化消费、休闲消费等理念逐渐成为重要的发展方向，绿色水产品、碳汇渔业等新产品和新业态的需求市场正在快速形成，海洋公园、海洋牧场等项目建设方兴未艾，休闲渔业需求空前旺盛，休闲渔业旅游产品也正从高端消费转变为大众消费。目前我国渔业供给增加，同时高端水产品进口量却年年攀升，这反映了我国渔业供给侧存在许多结构性问题，特别是优质产品、绿色产品和服务产品供给不足。随着人民收入水平的提高和消费理念的转变，建设国家绿色渔业实验基地将提供更多优质、生态的渔业产品。

2.有利于创造舟山渔业发展新优势。舟山渔场是我国最好的渔场，具有多种水系交汇，初级生产力高，浮游植物细胞数最高可达 107 个/立方米，浮游动物生物量可达 250-500

毫克/立方米。舟山海域岛礁星罗棋布，光照充足，水温适宜，海洋生物资源和渔业资源相当丰富，成就了我国最大的近海渔场和重要的海洋生物基因库。舟山渔业历史悠久，渔业文化底蕴深厚，素有“东海鱼仓”和“海鲜之都”之称。舟山沿岸或岛屿底质为砂砾、沙泥等，有利于人工鱼礁、增殖放流以及海洋保护区和渔业保护区建设，为发展浅海养殖、海洋牧场提供了天然环境。依托舟山优越的区位优势、资源禀赋和人文环境，贯彻绿色发展理念，建设国家绿色渔业实验基地可以实现资源利用的效用最大化，开创舟山渔业的新优势。

3.有利于探索渔业绿色发展新模式。舟山是我国重要渔业地区，渔业及相关产业集中，规模优势明显，发展潜力大。舟山有国家远洋渔业基地，发展增殖业的条件也得天独厚；渔业服务业及休闲渔业具有独特的先天优势。2016年，舟山市实现渔业经济总产出470.3亿元，规模近乎内陆渔业发达省份；渔民户均收入和人均收入分别达到72635元和25893元，超过全国平均水平的1.5倍。建设国家绿色渔业实验基地，充分发挥舟山海洋渔业良好的发展基础、经济规模、科技资源和人才资源，尤其是成熟配套的产业体系，积极探索我国绿色渔业发展新路子，为我国渔业发展转型升级树立样板。

4.有利于构建渔业长效管理新体制。针对渔业资源衰退、海洋生态环境恶化、捕捞强度过大、三无渔船和船证不齐渔船大量存在的状况，浙江省委、省政大力实施浙江渔场修复振兴，坚持依法治渔、依法兴渔，自2014年起开展“一打

三整治”，取得了明显成效。“一打三整治”有力地解决了在渔船管理、渔业资源和海洋生态保护等方面长期存在的问题，为构建新的渔业管理体系和产业体系奠定了良好基础。建设国家绿色渔业实验基地，将积极先行先试探索渔业长效管理体制，创新渔业管理体制机制，特别是构筑基于权利(产权)制度为基础的渔业管理新体系，开创渔业管理新途径。

## 二、总体要求

### (一) 指导思想。

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立并落实新发展理念，坚持绿水青山就是金山银山，坚持人与自然和谐共生，坚持“世界眼光、绿色标准、舟山特色、高点定位”，大力实施乡村振兴战略，统筹陆海资源，着力制度改革机制创新，着力生态修复资源养护，着力产业发展转方式调结构，着力打造渔业发展绿色生态链，构建人与海洋和谐共生的渔业发展新格局，实现“渔场富饶、渔村美丽、渔民增收、人海和谐”的渔业绿色发展新局面。

### (二) 基本原则。

1.坚持以生态优先、资源节约、环境友好为基本遵循。把保护和合理利用海洋渔业资源放在优先位置，大力开展沿岸渔场资源养护和生态修复，科学评估渔场、海域和海岛区域的资源总量和环境承载力；牢固树立集约循环可持续的资源观和生产观，转变渔业资源利用方式，转变渔业生产经营方式，走环境友好的发展模式，通过生态养殖、负责任捕捞、绿色加工及综合利用，通过大力发展渔业服务业，促进优良



生态和优质产品转化为渔业产业的质量和效益，努力提高渔业的绿色发展水平。

2.坚持以制度创新、政策创新、科技创新为基本动力。探索渔业资源产权化管理和建立渔业权制度的途径和方法，促进生态资源养护和渔民权益保障。创新资源和渔场、渔船、渔民管理制度，探索生态型捕捞和渔船、渔具规范管理等政策措施；大力实施创新驱动战略，以海洋与渔业科教单位为主体，通过组建渔业绿色发展科技创新联盟强化协同创新，形成海洋与渔业科技创新的强大合力。以制度创新释放活力，政策创新激发潜力，科技创新营造动力，优化渔业绿色发展的体制机制。

3.坚持以融合发展、绿色供给、富裕渔民为基本任务。发展绿色渔业的基本任务是提升产业层次、满足消费需求和促进渔民增收。大力推进“一、二、三产”融合和“生产、生活、生态”融合发展，不断催生渔业新业态，加快培育发展新动能；深化渔业供给侧结构性改革，构建渔业绿色发展产业链和价值链，增加绿色优质水产品及渔业服务供给，有效满足人民日益增长的美好生活需要；实施乡村振兴战略，探索发展渔业综合体，开拓绿色渔业发展新途径，不断改善和丰富渔民收入结构，促进渔民增收。

4.坚持以市场主导、政府引导、多元主体为基本路径。充分发挥市场在资源配置中所起的决定性作用，大力发展混合制、合作制、股份合作制和股份制，培育多元化市场主体，鼓励各类市场主体参与基地建设；更好地发挥政府作用，建立健全规范有序的执法监管程序，培育良好的市场环境，加

大绿色渔业发展重大基础设施的投入力度，引导社会资本投向绿色渔业全产业链和价值链；激发广大渔民和新型经营主体参与绿色渔业的积极性，推动形成渔业绿色发展大众创业、万众创新的生动局面。

### （三）战略定位。

坚持绿色发展理念，落实高质量发展要求，将舟山国家绿色渔业实验基地建设成为我国的渔业管理改革先行区、生态资源养护样板区、现代渔业发展引领区、产业融合发展创新区、渔业外向经济先导区以及国家绿色渔业发展创新中心。

---渔业管理改革先行区。坚持生态文明体制改革的总体思路，积极探索符合渔业资源变动特点和资源产权化要求特点、满足资源利用控制和渔民权利实现的制度形式，探索渔民自治组织和渔业资源产权化改革，推进渔业资源资产负债表制定，建立与绿色渔业发展相适应的渔业管理制度新体系，为我国渔业管理体制创新提供舟山经验。

---生态资源养护样板区。综合运用管理、工程、技术手段，创新增殖放流管理体制，提高生态资源养护科学水平，使主要特色品种资源得到明显恢复，海域和海岛生态环境得到明显改善，开创渔业生态资源养护新模式，为我国生态资源养护提供可复制、可推广的舟山样板。

---现代渔业发展引领区。大力引进国内外先进技术和装备，加大渔船及装备更新改造力度，推进渔船玻璃钢化，大力发展设施养殖和浅海增养殖，开拓东海特色的海洋牧场，努力提高渔业生产方式和产出模式的现代化、设施化和智能

化水平，为建设现代渔业强国提供发展典型。

---产业融合发展创新区。依托舟山海洋旅游业发达的优势，拓展渔业的休闲、体验和文化等功能，大力推进“一、二、三产”融合和“生产、生活、生态”融合发展，推进水产品加工业转型升级，积极发展休闲渔业，不断催生渔业发展新业态，有效提升产品附加价值和产业内在素质，把舟山打造成为我国渔业产业融合发展新地标。

---渔业外向经济先导区。紧密对接“一带一路”倡议，依托舟山自贸区、国家远洋渔业基地建设，大力发展水产品、渔船及装备、渔业技术、渔业文化、渔业服务等对外贸易，积极实施渔业“走出去”战略，把舟山打造成中国渔业对外开放的海上门户。

---国家绿色渔业发展创新中心。实施品牌输出、科技引领、服务增值的发展战略，聚集并整合产品研发、创意设计、品牌策划、产品营销、大数据服务、信息服务和金融服务等企业资源，提升产业综合服务能力，增强舟山绿色渔业发展的软实力，建设面向全国的国家绿色渔业发展创新中心。

#### （四）建设目标。

坚持新发展理念，坚持绿水青山就是金山银山，坚持人与自然和谐共生，到2022年，全市渔业生态环境明显改善，舟山渔场振兴取得明显成效，渔业信息化、装备水平和组织化程度明显提高，渔业发展质量效益和竞争力显著增强，渔民生活水平进一步提高，基本形成与海洋生物资源环境承载力相适应、与生产生活生态相协调、与人民群众对美好生活需要相匹配的绿色渔业发展新格局，基本实现“渔场富饶、

渔村美丽、渔民增收、人海和谐”的海洋渔业发展新局面，为全市经济、社会、文化发展和生态文明建设注入新活力，为我国渔业绿色发展提供舟山经验，助力美丽中国、海洋强国建设。

到 2022 年，主要目标如下：

——管理改革目标。以禁渔区线以内的舟山沿岸渔场为管理改革区域，伏季休渔制度得到全面贯彻，渔船管理信息化水平进一步提升、渔船分类分级分区和组织化管理取得进展。推进渔业管理体制改革的，开展渔捞日志、渔获物定点上岸追踪等试点，海洋渔业资源总量管理制度试点取得突破，完善渔业管理方案并报国家相关部门批准，探索实施渔业权制度方案，推动资源产权或渔业权交易探索。

——科技创新目标。充分发挥水产高等院校、科研院所的作用，不断完善渔业技术推广体系，培育一批国内领先的创新型绿色渔业企业，初步形成结构合理、素质优良的创新型渔业科技人才队伍，自主创新能力大幅提升，科技支撑和引领绿色渔业发展的能力明显提高。研究与试验发展经费投入强度达到 2.5%，渔业科技贡献率达 65%。

——产业发展目标。产业结构更加优化；渔业生产组织化和产业化水平不断提高，水产品质量安全追溯体系逐步建立，水产品质量安全水平稳步提升，新创建水产健康养殖示范场 10 个以上，产地水产品抽检合格率达 99% 以上。重大水生动物疫情得到有效控制，平安渔业建设持续推进，渔业高质量发展取得显著进展。到 2022 年，全市绿色渔业经济总产出达到 1000 亿元，其中渔业第一产业总产出 250 亿元，

水产加工、渔船修造等渔业第二产业总产出 400 亿元，渔业生产性服务业及其它服务业等第三产业总产出 350 亿元；

——生态兴渔目标。近海过剩产能得到有效压减，严格落实伏季休渔制度。水产资源保护区得到有效管理，东海带鱼国家级水产种质资源保护区、舟山沿岸各产卵场保护区海洋生物资源得到有效养护。渔业资源增殖放流有效开展，放流苗种数量 20 亿尾以上，沿岸地域性渔业资源得到明显恢复，近海水质得到明显改善。

——富裕渔民目标。实施乡村振兴战略，建设最美渔村 10 个，强渔惠渔政策力度日益加强，渔业保险覆盖范围得到扩展，综合保障程度显著提高，2022 年实现渔民人均收入超过 36000 元，实现渔民收入增长与城乡居民收入同步增长。

根据《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》以及国家发展改革委、国家统计局、环境保护部、中央组织部制定的《绿色发展指标体系》和《生态文明建设考核目标体系》，特制订舟山国家绿色渔业实验基地绿色渔业发展指标体系：

表 1 舟山国家绿色渔业实验基地渔业绿色发展指标体系

类别	序号	指标名称	2022 年目标	备注
管理改革指标	1	渔业资源产权化管理或渔业权制度	初见成效	预期性
	2	限额捕捞或配额捕捞管理制度	试点取得突破	预期性
	3	渔业管理智能化水平	显著提升	预期性
	4	资源监测和评估能力	初步形成	预期性
科技创新指标	5	渔业科技贡献率（%）	65	预期性
	6	渔业科研院所数量(个)	6~8	预期性

	7	绿色渔业发展联盟(个)	1~2	预期性
	8	渔业科研经费占渔业产值比重(%)	2.5	预期性
产业发展指标	9	人均渔业经济总产值增长率(%)	10	预期性
	10	渔业第三产业产值比重(%)	35	预期性
	11	休闲渔业产值比重(%)	5	预期性
	12	渔业新业态产值比重(%)	40	预期性
	13	绿色渔业经济总产值(亿元)	1000	预期性
		其中:第一产业(亿元)	250	预期性
		第二产业(亿元)	400	预期性
		第三产业(亿元)	350	预期性
	14	水产品总产量(万吨)	170	预期性
		其中:国内海洋捕捞产量(万吨)	85	约束性
		海水养殖产量(万吨)	25	预期性
生态兴渔指标	15	单位渔业经济总产值能源消耗降低(%)	15	约束性
	16	单位渔业经济总产值碳排放(吨/万元)	省下达目标	约束性
	17	渔业生产用水总量	适度降低	约束性
	18	万元渔业经济总产值用水量降低率(%)	15	约束性
	19	水产品加工下脚料和废弃物综合利用率(%)	省下达目标	约束性
	20	近岸海水水质优良(一、二类)率	保持稳定	约束性
	21	国家级海洋牧场示范区(个)	3~4	预期性
	22	增殖放流苗种(亿单位)	20	约束性
	23	海洋捕捞渔船压减产能(千瓦)	省下达目标	约束性
质量兴渔指标	24	渔场安全事故指标下降百分比	20	约束性
	25	水产健康养殖示范场	10	预期性
	26	水产品产地抽检合格率(%)	99以上	约束性
	27	绿色水产品市场占有率(%)	70	预期性
富裕渔民指标	28	最美渔村数量(个)	10	约束性
	29	公众对渔业绿色发展满意度	普遍满意	预期性
	30	渔民人均纯收入(元)	36000	预期性

### 三、主要任务

#### （一）改革任务。

舟山国家绿色渔业实验基地建设要扭住渔业发展重点领域和关键环节的改革不放松，坚持明确重点次序、优化改革布局，不断把改革新红利转化为现代渔业新的发展动能和渔民福祉。舟山国家绿色渔业实验基地建设要把有利于渔业转方式、调结构、提保障、惠渔民的改革举措往前排，以重点问题、优先问题的突破，带动渔业全面改革的深入；处理好整体政策安排与具体政策措施、系统政策链条与具体政策环节、政策顶层设计与政策分层对接、政策统一性与政策差异性、长期性政策与阶段性政策的关系。

1.提升渔业管理现代化水平。重点探索实施渔业权制度、资源总量控制或配额捕捞制度、渔船分类分级分区等制度的实施途径，破除渔业管理中的信息孤岛，提升渔船信息化管理水平，借助互联网上船及智慧渔业的发展，探索沿岸渔船管理信息化、智能化，不断提升渔业管理现代化水平。

2.积极探索渔业管理体制变革。以渔船分类分级分区管理为基本原则，选取禁渔区线以内的沿岸渔场作为改革区域，结合渔业资源分布规律和渔业生产特点，对沿岸渔场进行区划，在此基础上，实施沿岸渔场渔业权管理、渔业生产自治管理、资源产权化管理等新举措，探索建立渔业权制度，在法律法规允许的范围内，推动渔业权可转让、可抵押和可交易试点。

3.推进渔业科技创新与体制改革。加快调整渔业科技创新方向与重点，更加注重研发节本增效、优质安全、绿色环

保渔业发展技术。改革渔业科技体制机制，激发渔业科研与推广人员的积极性与创造性，联合国内渔业科研院所和渔业院校，建立绿色渔业发展联盟联合攻关。推进渔业科技人员分类评价和科技成果权益改革，激励渔业科技人员的积极性，推进渔业技术推广体系改革，释放推广体系活力。

## （二）发展任务。

1.推进基础产业绿色生态。要推进捕捞业、增养殖业健康可持续发展。加强舟山现代渔业种业体系建设，推进育繁一体化进程；积极发展高效、优质、生态、健康、绿色、安全的现代水产养殖模式，扩大工厂化养殖、立体化增养殖、深远海养殖、围栏养殖以及岛礁生态增养殖规模，引导鼓励水产养殖完全使用配合饲料，逐步禁止使用幼杂鱼直接投喂，保护幼鱼资源，减少水域污染，促进水产养殖绿色发展；实施限额捕捞和生态捕捞试点，推广使用选择性渔具，继续加大“一打三整治”力度，全面淘汰禁渔区线以内各种对资源杀伤严重的作业方式，持续深化渔业油价补贴政策改革，加大减船转产支持力度，进一步降低近海捕捞强度，促进捕捞业逐步转向绿色化、生态化；积极推进海洋牧场建设和舟山渔场振兴，加大对增殖放流的支持力度，增加对增殖放流效果的评估，提高增殖放流的科学性和针对性，促进渔业资源可持续利用。

2.推进渔业产业链全面贯通。要延伸渔业产业链，推进水产加工流通业创新发展，鼓励企业加快技术改造，广泛应用新工艺、新技术、新设备发展水产品精深加工，开发符合市场需求的方便化、营养化和个性化优质产品，提高低值鱼



类综合利用和渔业资源高值化利用能力；加强水产品现代冷链物流体系建设，构建从养殖场、渔场到餐桌的水产品全冷链物流体系，建设辐射全国销地市场的冷链物流网络，有效提升产品品质；加大玻璃钢等新型材料渔船的建造和更新力度，积极推动沿岸及近海渔船、休闲渔船、海钓船等改造，推动绿色材料、绿色能源和绿色装备在渔船上的应用；对接国家“一带一路”倡议，发挥舟山自贸区优势，开展包括水产品、渔业装备、渔船建造、渔业文化产品等国际贸易与合作，积极扶持渔业企业走出去，带动养殖装备、种苗、饲料、疫苗出口和技术、管理、投资输出。

3.推进产业融合价值提升。推进渔业“一、二、三产”融合和“生产、生活、生态”融合发展，实现价值链的有效提升。开展美丽渔村建设，依托渔村设施、渔业文化、海岛风光、渔民生态等舟山特色资源，打造舟山渔业旅游精品项目和旅游线路，锻造具有渔文化特色的休闲渔业全产业链，促进旅游业、文化产业和渔业的深度融合；加快海钓基地建设及基础设施和配套设施完善，发展娱乐钓、休闲钓、生产钓等海钓业态，深度挖掘渔业的运动属性；大力发展创意渔业、观赏渔业和体验渔业，定期举办各种形式的观赏鱼大赛和渔业休闲博览会，开展观赏鱼进社区、进校园、进家庭活动，建设全国渔业科普基地和渔文化博物馆弘扬渔文化；积极发展碳汇渔业，加快推动碳补偿和碳交易，不断开发渔业绿色新动能，不断拓展渔业发展新渠道。

4.推进服务产业发达完善。充分发挥市场在资源配置方面的决定性作用，更好地发挥政府的作用。通过投资引导、

政策引导，为市场主体发展搭建各类服务平台，大力发展绿色渔业生产性服务业，促进绿色渔业发展，构建配套完善保障有力的服务产业。举办中国绿色渔业发展论坛、国际绿色渔业合作会议，发布绿色渔业发展报告，建设绿色渔业产品展示展销平台，通过建设创意空间和特色小镇等形式，把舟山打造成国际绿色渔业发展中心；在渔业管理改革方案报批的基础上，探索建立渔业权(资源产权)交易平台，推动渔业权抵押和流转，发展平台融资服务功能，探索渔业领域适度规模经营实现形式；打造绿色水产品网络溯源查询平台，建设绿色水产品检测专业机构，制订并推广绿色水产品标准；组建渔业科技服务平台，充分发挥舟山涉海、涉渔大专院校和科研机构作用，推动产学研结合，促进科技兴渔；搭建绿色渔业发展金融服务平台，引进相关投资机构，设立各类投资基金，助推绿色渔业的发展。

#### **四、重大工程**

围绕引领绿色渔业改革和发展的重点任务，组织实施十项重大工程（工程具体项目详见附件）。

##### **（一）渔业管理体制改革工程。**

1.渔业管理体制创新。按照农业农村部“分类分级分区”管理要求，结合海域行政区划、资源分布规律和渔业生产特点，在舟山沿岸渔场区划基础上，在全国率先开展基于渔业权和渔业资源产权化的渔业管理改革试点，探索渔民组织、权利分置形式在渔业上的应用模式，开展海钓渔场、休闲渔场等资源产权化试点，探索建立渔业权或资源产权可转让、可抵押和可交易制度，让渔民获得更多的财产性收益，促进

渔民致富和养老保障，促进渔区的稳定繁荣。

2.推进渔业智慧化管理。依托互联网上船建设智慧渔业大数据云平台，开展沿岸渔船管理信息化试点，对沿岸渔船、休闲渔船、海钓船实施智慧化管理，推广电子化捕捞日志，进而扩大到所有渔船，并逐步建立环境、生产、资源、管理、交易等大数据。加强渔港智慧化建设，实施渔业精准管理，为实施渔业总量控制奠定基础。

3.建设资源监测和评估体系。加强资源监测和评估的能力建设，重点开展对舟山沿岸渔场的生态环境和渔业资源的监测与评估，为科学捕捞奠定基础。

#### （二）资源养护生态修复工程。

4.提高增殖放流效益。科学制定增殖放流规划，应用分子标记、耳石锶标记和资源计量模型技术准确评价放流效果，试验不同品种二级放流模式以大幅提高成活率和回捕率，统筹规划、科学实施增殖放流，力争使大黄鱼、曼氏无针乌贼、石斑鱼等传统资源得到显著恢复。

5.开展生态捕捞示范。逐步压减舟山近海捕捞能力，实现捕捞强度与渔业资源可捕量相适应，重点压缩底拖网、帆张网、三角虎网等作业，严厉打击“绝户网”等违法违规渔具，稳定传统灯光围网作业，优化捕捞结构，发展钓业等生态捕捞方式，逐步推行负责任、限额或配额捕捞制度，提高捕捞渔业效益。

6.严格水产资源保护区管理。严格东海带鱼国家级水产种质资源保护区和舟山沿岸各产卵场保护区管理，加强执法力量和装备建设，提升执法能力；建设海洋环境和渔业资源

监测网络，开展资源环境常态化监测，增强保护区管理的科学性。设立“放鱼节”“护海日”等，培养全民渔业资源保护意识和责任意识，传播渔业资源保护知识。

7.开展岛礁生态资源养护实验。以重点岛礁为核心，结合海钓场、休闲渔场建设，开展生态环境修复区、渔业资源养护示范区建设。

### （三）海洋牧场建设示范工程。

8.实施海洋牧场建设。按照舟山市海洋牧场建设规划。全面开展海洋牧场建设，结合渔业资源产权化改革，大力开展招商引资，吸引社会资本并鼓励技术力量联合参与海洋牧场建设，五年内启动建设6个海洋牧场。积极做好普陀东部海洋牧场建设和申报工作，争取获批国家级海洋牧场示范区。继续做好中街山列岛和马鞍列岛国家级海洋牧场示范区的新项目申报，并以海洋牧场为基础促进多业态发展。

### （四）新业态新模式发展工程。

9.建设渔业综合体示范项目。结合美丽渔村建设、渔港经济区建设、海洋牧场建设，打造集一、二、三产融合的渔业综合体。打造一批以海洋牧场和渔港渔村等为依托的渔业综合体示范项目。

10.大力发展休闲渔业。加快休闲渔船更新改造，设计建造安全、舒适、节能、环保的新型休闲渔船；加强休闲渔业基础设施建设，提升休闲渔业消费品质；搭建休闲渔业信息化、智能化管理平台，强化休闲渔业的安全管理和规范管理；促进休闲渔业产品和服务标准化，扶持休闲渔业企业发展，培育若干家龙头企业，大力开展休闲渔业品牌建设宣传；

不断丰富休闲渔业发展内容，催生休闲渔业服务新业态。

11.做大做强海钓产业。建设海钓四大中心基地和九个活动基地，即嵊泗中心渔港、岱山高亭中心渔港、沈家门-朱家尖、六横台门渔港海钓中心基地，以及嵊山箱子岙、枸杞龙泉-北风嘴、五龙田岙-边礁岙、岱山冷峙-田涂、东极庙子湖、朱家尖樟州湾、桃花渔港、白沙旅游码头海钓活动基地；严格实施海钓许可制度，培育各钓场特色海钓品种；举办国际性海钓赛事，打造舟山海钓品牌。

12.积极探索碳汇渔业。在舟山碳汇渔业实验区基础上，积极开展碳汇渔业研究，制定海洋碳汇渔业评估标准体系，开展碳汇市场交易试点，争取碳汇渔业在舟山渔场获得突破，提高实验区以及舟山海洋渔业市场价值和生态系统服务价值，开创渔业发展新路子。

#### （五）渔船装备升级改造工程。

13.实施渔船装备升级。开展新型渔船标准化定型试验。推进沿岸小型渔船、休闲渔船、海钓船玻璃钢改造，逐步实现小型渔船和休闲渔船玻璃钢化。开展近海各类作业渔船船型优化及装备升级试点工作，推动绿色材料、绿色能源和绿色装备在渔船上的应用，集成玻璃钢化、信息化、自动化、冷藏保鲜节能等技术，全面提升渔船装备水平。

14.建设玻璃钢船舶及装备产业中心。引进国内外玻璃钢行业先进技术和人才，集聚玻璃钢渔船设计、监理、监造、检测、检验等有关企业和单位，建设玻璃钢船舶产业供应链平台、研发设计平台、检验检测平台、监理监造平台，发展“平台+企业”的生产模式，由平台统一提供技术、标准，

实施检验检测和监理监造及供应链管理，改造若干船厂从事玻璃钢渔船建造，发展玻璃钢船舶装备生产，形成全产业链服务能力。

#### （六）智慧绿色渔业发展工程。

15.渔船管理智慧化。综合构建舟山海域电子海图目录数据库、近海物标分类编码数据库、电子导航修正数据库和用户电子海图数据库，对接国家陆基地理信息系统，标定近海所有固定设施、海上所有管控要素，为政府安全管控、应急指挥、灾难救助提供可视化指挥平台，为企业和从业人员安全生产、作业监管、灾害预警提供信息化服务手段。借助互联网上船及智慧渔业的发展，开展沿岸渔船管理信息化试点，实行基于“一张图”的生产服务和安全管理信息平台模式。结合智慧渔港建设，逐步对沿岸渔船总量、船只标准、船体标识、造船材料、作业类型、作业数量、作业区域、作业渔具、渔获登记、交易记录等实施全面管理和精细管理，在此基础上逐步向近外海渔船推广。

16.建设智慧渔港。建立统一的渔船、船员和渔港数据库，结合渔港视频监控以及海洋预警信息，搭建综合性、可视化、动态管理的综合渔港信息管理系统；基于互联网和大数据，建设渔港渔船数据中心、综合渔港信息管理系统、渔港识别和进出港监控系统、渔港水产市场智能化交易平台等，显著提升渔港智慧化管理水平。

#### （七）绿色渔业全产业链工程。

17.建设特色品种良种场。建设传统优质特色鱼类和重要贝藻类原（良）种场和种质资源基因库。重点建设西轩岛国

家级水产遗传育种创新基地，立足舟山特色建设以乌贼和章鱼等为主的头足类良种场、以贻贝和荔枝螺等为主的贝类良种场、岱衢洋大黄鱼良种场。

18.提升绿色水产品冷链体系。改进渔船保鲜方法并完善海上冷链，推进水产品物流体系建设。通过完善冷链物流标准体系、加强冷链物流基础设施建设、加快冷链物流装备与技术升级、推动冷链物流信息化等方面建设，重点建成绿色水产品冷链物流中心，壮大一批具有较强资源整合能力和国际竞争力的核心冷链物流企业。

19.发展水产品精深加工与高值化利用。引进水产品深加工关键装备、配套工艺与机械化生产线，引进渔获物船载加工关键装备技术与系统，提高舟山水产品精深加工水平。扶持重点企业开展低值水产品高值化利用，重点突破贻贝、鱿鱼等大宗水产品的深度开发和高值化利用。

20.建设特色产品产业园区。一是建设梭子蟹文化产业园。充分挖掘梭子蟹文化，建设涵盖从梭子蟹捕捞到加工、电商、饮食、蟹文化等的全产业链园区。二是建设贻贝文化产业园。发挥贻贝养殖规模优势，利用互联网+创新产业发展形态，塑造主题文化，建设集养殖、加工、旅游、文化等于一体的产业园区。三是建设金枪鱼产业园区。发挥舟山远洋渔业产业和自由贸易区优势，吸引国内外金枪鱼企业进驻舟山，发展金枪鱼海上冷链和陆上仓储能力，开展金枪鱼精深加工与产品开发，打造金枪鱼产业园区。

21.发展绿色生态水产养殖。发展高效、优质、生态、健康、绿色、安全的现代水产养殖业，引导鼓励水产养殖完全

使用配合饲料，整治养殖塘尾水排放，大力发展设施养殖和浅海增养殖，在适宜海域建设大型智能化设施养殖项目或开展大型围栏养殖。引入深远海网箱工程装备或改建深远海养殖工船，探索“养-捕-加”与“海-岛-陆”相结合的全产业链综合性养殖生产模式。

22.打造国际海岛饮食文化博览园。吸引国内著名餐饮企业入驻，支持并培育餐饮舟山品牌，汇集各大洲优质海鲜，开发特色烹饪技术，打造集文化展示、饮食体验、海鲜营销、国外海鲜保税购物(或跨境电商)于一体的国际海岛饮食文化博览园。

#### (八) 渔村（渔港）振兴工程。

23.创建最美渔村。参考国家级最美渔村创建标准，响应休闲渔业品牌建设“四个一”工程，开展渔村环境整治，提升渔村交通、教育、医疗、文化等生活保障条件，集中力量创建10个美丽渔村。

24.建设渔港经济区。按照《全国沿海渔港建设规划(2018-2025)》，加快推进渔港经济区建设，提高渔港休闲服务功能，增建新型船舶靠泊区域，进一步完善渔港配套设施；建成一批大中小结构合理、布局科学、产权清晰、主体明确、配置完善、功能齐全的新型渔港，培植区域经济新的增长点，延伸渔港产业服务功能，努力打造海洋与渔业产业集聚平台，促进渔港经济发展和繁荣。加强渔村小型基础设施建设，推进渔区小城镇和新渔村建设，改善渔民生产生活条件，促进渔港经济发展。

25.复兴传统渔业文化。梳理舟山悠久的海洋渔业文化及



遗产，加大相关古籍、传统知识、传统技艺、乡规民约、民俗节庆、民间艺术等非物质遗产以及古村落、古建筑、传统工具等物质遗产的保护，推进海洋渔业文化遗产普查与挖掘、文化遗产修复研究、传统渔俗保护、传统遗产保护宣传教育等工作，全面复兴舟山传统渔业文化。

26. 培育新型渔民队伍。吸引大中专毕业生扎根舟山传统渔村创新创业，加大对知识青年、渔船主、养殖大户、休闲渔业发展创新带头人等的渔业技能和绿色渔业发展理念培训，营造创业环境，建设一支认同绿色理念，与舟山渔村本土文化、生态本底、原住渔民等充分融合的有文化、懂技术、会经营的新型渔民队伍。

#### （九）绿色渔业国际合作工程。

27. 推进绿色渔业“走出去”。选择“一带一路”沿线国家，发挥舟山在捕捞、加工等方面的技术和产业优势，鼓励企业走出去，建设海外水产养殖基地。推进基里巴斯虱目鱼养殖项目落地；启动库克群岛海水养殖项目，主要投资开展黑珍珠、海参等养殖，并建设海外远洋渔业基地。

28. 开展南极磷虾综合利用。新建南极磷虾捕捞船，配套南极磷虾船上快速分离与加工装备。发展南极磷虾配套产业，对南极磷虾进行精深加工并开发海洋保健品、海洋生物制药等高值化综合利用途径。

29. 提升渔业国际贸易和合作水平。积极对接浙江国际农产品贸易中心，加快建设以国家远洋渔业基地和国际水产城等为依托的远洋水海产品加工贸易基地，做大做强国际水产城，把远洋水海产品加工贸易基地和国际水产城作为提升渔

业国际贸易水平的优势集聚区，发挥舟山自贸区政策优势和渔业产业优势，扩大水产品进出口贸易规模，发展渔业装备、玻璃钢渔船、渔业技术、渔业文化产品等的贸易。广泛开展渔业国际合作，为绿色渔业发展提供国际资源。

#### （十）绿色渔业服务平台工程。

30.智慧渔业综合大数据云平台。制定渔业信息分类、采集、存储、交换和服务等系列技术标准与规范，有效解决各业务系统有效衔接和互联互通问题，做好智慧渔业顶层设计，促进基础数据库数据交换、集成和共享，通过应用云计算和大数据等技术，实现渔业数据的高度综合利用。建立绿色渔业数据分析应用平台，采用大数据技术，实现绿色渔业发展业务数据的整合、集中处理、统计分析，为绿色渔业发展提供灵活、快速、多样化的数据统计分析功能。强化舟山沿岸渔场和环境监测基础能力建设，建立海洋环境和渔业资源数据库。通过资源环境基础性、长期性监测调查，实现舟山海域主要渔业种类的资源数量动态变化规律和海洋环境状况数字化。

31. 建设绿色渔业产业互联网平台。以智慧渔业建设为依托，瞄准产业上下游的需求，以生产者为用户，以生产活动为应用场景，打造绿色渔业产业互联网平台，用互联网改造生产、交易、融资、流通等各个环节，促进传统渔业的转型升级。结合产业互联网开展电子商务村建设，选择 10 个渔村开展试点电子商务和网络营销试点，通过统一绿色水产品标准，推广应用先进保鲜保温技术，推广 FRID 技术实施水产品源头标识，建设质量可追溯体系，确保产品质量；通

过完善电子商务村物流仓储等智能化基础设施，提高电商的规模经营效应和绿色品牌效应。

32.绿色渔业展示展销中心。充分利用自贸区政策，建设国内外绿色水产品展示展销平台，把舟山打造成国际绿色渔业展示中心。通过召开中国绿色渔业发展论坛、绿色渔业国际合作会议，举办国际绿色渔业展会，以及联合有关权威机构发布绿色渔业发展报告等形式扩大舟山绿色渔业影响力。

33.渔业权(渔业资源产权)交易平台。在实现渔业权有效确权的基础上，探索开展渔业权(渔业资源产权)交易、抵押，推动渔业权和渔业资源产权流转，推动渔业资源资产股份化和证券化，发展平台融资服务功能，开创渔业融资新渠道、新模式，开创新时代渔业统分结合双层经营体制新典范。

34.绿色水产品溯源查询平台。建立独立第三方多级检测和追溯制度，完善绿色水产品安全可追溯相关标准体系，构建绿色水产品溯源查询各类平台(网站、APP、微博、微信公众号)，提升舟山绿色水产品的权威性，在农业和食品领域更好地唱响品牌。

35.渔业科技服务平台。建设国家绿色渔业发展创新中心，以舟山海洋与渔业科研、教学单位为主体，大力引进绿色渔业发展领域的各类人才，组建绿色渔业发展科技创新联盟强化协同创新，针对绿色渔业发展重大技术问题开展联合攻关，为绿色渔业发展提供强有力的科技支撑。

36.绿色渔业金融服务平台。借助浙江省海洋产业基金在舟山设立投融资服务机构，大力引进各类投资主体，设立风险投资基金、产业基金、并购基金等多种类型基金；搭建以

投融资平台为主体、以中介服务平台和信用担保平台为两翼的绿色渔业金融服务协作平台。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导。

在市委、市政府的领导下，成立国家绿色渔业实验基地建设领导小组，统筹协调国家绿色渔业实验基地的建设工作，负责审定总体规划，制定支持政策，协调并督办重大事项。成立国资绿色渔业发展公司，重点实施绿色渔业发展的重大基础设施项目、重大产业示范项目、重大产业发展项目。

### （二）完善制度体系。

着力构建激励有效、科学规范、约束有力的渔业绿色发展制度基础和法规体系。一方面要强化制度约束。研究制定绿色渔业有关地方法规，提高违法成本和惩罚标准，依法打击破坏渔业资源和海洋环境的违法行为。另一方面要鼓励先行先试，围绕绿色渔业深化改革和制度创新，组织力量加强政策研究和试验示范，大胆开拓创新，逐步完善绿色渔业改革和发展有关基础制度和支持政策。

### （三）拓宽融资渠道。

通过财政资金引导、优惠政策支持和体制机制创新，促进多元化、多渠道投融资格局形成。探索建立绿色渔业专项发展基金，加大传统产业转型、渔业管理改革、新型渔船建造、生态生产方式使用、渔港经济区建设、新型业态发展等投入；政府主导的绿色渔业发展公司通过市场化运作开展投融资；研究建设国家级渔业金融创新试验区，积极发展信托等新型金融业态，积极引入渔业产业投资基金；规范民间资

本运营，引入社会资本参与基础设施投资和建设；积极探索海洋自然灾害保险的运作机制，建立健全由被保险人、保险公司和融资市场风险共担的保险和担保机制。

#### （四）培养人才队伍。

加快建立以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的技术创新战略联盟或绿色渔业发展联盟，大力培养有效支撑绿色渔业发展的科技队伍。加强海洋与渔业管理队伍建设，打造一支政治坚定、业务过硬、勤政廉洁的渔业管理和渔政执法队伍。在绿色渔业迈向产业链中高端的过程中，尤其要注重培育理念新、会经营、懂管理的企业家队伍，大力弘扬企业家精神。同时，要引进和培养绿色渔业发展急需的国际合作、创新设计、职业营销等专业型和复合型人才以及职业技能人才。

#### （五）实施品牌战略。

大力实施“舟山渔场绿色渔业”品牌战略。以舟山海洋渔业文化为底蕴，以舟山绿色渔业产品为支撑，通过海洋渔业教育基地建设、文化旅游体验、国际高峰论坛等多种形式的活动和新媒体传播，实现“舟山渔场绿色渔业”品牌的国内唱响和全球传播。支持、组织龙头企业积极参加国际国内渔业展示展销活动，打造舟山绿色渔业特色品牌。支持企业参与“一带一路”技术输出和加大产品出口，积极推动建立多渠道、多层次、多元化国际合作，树立舟山渔业的国际形象，把“舟山渔场绿色渔业”打造成国家名片。

#### （六）强化监督考核。

强化对重点任务的监督考核。各级政府和相关职能部门

要按照规划确定的发展目标、重点任务和重点项目，细化工作分工，明确工作责任，并对目标任务完成情况定期进行综合评价。改革考核评价机制，完善考核办法和奖惩机制，把规划执行情况作为科学发展绩效管理和考核的重要内容，推动形成各级政府勇于担当，各方力量协调配合的联动局面。推进规划执行情况实时公开，定期向社会公布考评结果。

本规划自 2018 年 12 月 30 日起施行。

附件：国家绿色渔业实验基地重点任务项目清单

## 附件

# 国家绿色渔业实验基地重点任务项目清单

国家绿色渔业实验基地重点任务建设项目清单（单位：亿元）			
项目名称	项目内容与规模	项目实施地	投资额 政府+企业
<b>一、渔业管理体制变革工程</b>			
1.渔业管理体制变革	以舟山沿岸渔场为改革区域,在渔场区划的基础上,开展基于渔业权或渔业资源产权化改革的渔业管理改革试点,探索权利分置在渔业上的应用模式,开展海钓渔场、休闲渔场等资源产权化试点,探索建立渔业权(资源产权)可转让、可抵押和可交易制度。	舟山沿岸渔场	0.5+1.5
2.资源监测和评估体系建设	加强资源监测和评估能力建设,建立和完善舟山沿岸渔场渔业资源监测和评估体系,奠定科学捕捞和配额管理基础。	舟山沿岸渔场	政府 0.5
<b>二、资源养护生态修复工程</b>			
3.科学实施增殖放流	制定放流规划,科学实施增殖放流。开展放流效果评估,应用分子标记、耳石锶标记和资源计量模型技术准确评价放流效果,试验不同品种二级放流模式以大幅提高成活率和回捕率。2018年全市增殖放流5亿尾(粒),每年以2-3亿尾(粒)的规模递增,至2022年达到放流20亿尾(粒)的规模。	全市	0.3+0.5
4.开展绿色捕捞示范	优化沿岸渔业捕捞结构,积极引导发展钓业等生态型捕捞方式,逐步推行限额捕捞制度,严厉打击“绝户网”、电、炸等违法违规渔具;近外海渔船减少捕获强度,重点压缩底拖网、帆张网、三角虎网等作业。	全市	0.7+1.6

5.严格水产资源保护区管理	严格东海带鱼种质资源保护区和舟山沿岸各产卵场保护区管理，加强执法力量和装备建设；落实执法船艇；建设海洋环境和渔业资源监测网络；设立“放鱼节”“护海日”。	东海带鱼国家级水产种质资源保护区、大戢洋产卵场保护区、马鞍列岛产卵场保护区、岱衢洋产卵场保护区、舟山渔场产卵场保护区	政府 1
6.开展岛礁生态资源养护实验	以重点岛礁为核心，结合海钓场、休闲渔场建设，开展生态环境修复区、渔业资源养护示范区建设。普陀和嵊泗每个县区建设生态环境修复区和渔业资源保护区各二个，岱山各建设一个。	普陀、嵊泗、岱山	政府 1
<b>三、海洋牧场建设示范工程</b>			
7.实施海洋牧场建设	共建设 6 个海洋牧场。争取普陀东部海洋牧场列入国家级海洋牧场示范区，继续做好中街山列岛和马鞍列岛国家级海洋牧场新项目申报。	舟山海域	0.5+1
<b>四、新业态新模式发展工程</b>			
8.建设渔业综合体示范项目	建设普陀湾海洋牧场和以六横台门渔港及南兆港海洋牧场为核心的渔业综合体，依托海洋牧场，大力发展休闲渔业、海钓业，围栏养殖、生态增养殖业等，挖掘丰富的渔俗文化，融合一二三产延伸产业链，利用海岛及村落资源，发展特色旅游，打造渔业综合体示范项目。	普陀湾、六横南兆港及附近海域	0.5+2.5



9.休闲渔业	加快休闲渔船更新改造，实施休闲渔船标准化，规范化，淘汰老旧休闲渔船；加强休闲渔业基础设施建设，建设休闲渔业信息化、智能化管理平台，出台休闲渔业的安全管理和规范管理办法；扶持休闲渔业企业发展，普陀、岱山、嵊泗各培育1家以上龙头企业；统一休闲渔业服务质量标准，统一休闲渔业品牌建设和营销，发展电子商务。	普陀、岱山、嵊泗	0.5+1.5
10.海钓产业	实施海钓布局规划，建设四大海钓基地和九家活动基地。即嵊泗中心渔港、岱山高亭中心渔港、沈家门-朱家尖、六横台门渔港海钓中心基地，以及嵊山箱子岙、枸杞乡龙泉—北风嘴、五龙田岙—边礁岙、岱山县衢山田涂—冷峙、岱东后背岙、普陀区东极庙子湖、白沙旅游码头、朱家尖樟洲湾、桃花渔港海钓活动基地。开展钓场建设和钓场资源养护，落实钓管理的养护主体，建设海钓信息化管理体系，严格实施海钓管理。	普陀、岱山、嵊泗	企业 3
11.碳汇渔业	研究制定海洋碳汇渔业评估标准体系，联合有关机构开展碳汇渔业试点，建成碳汇渔业实验区，嵊泗贻贝养殖争取纳入碳交易；争取国家海洋局蓝碳项目。	嵊泗、	政府 0.2
<b>五、渔船装备升级改造工程</b>			
12.渔船装备升级	实施沿岸小型渔船、休闲渔船、海钓船的玻璃钢化改造，力争在规划期内达到50%，休闲渔业玻璃钢化；实施新型渔船标准化及装备先进化定型试验，提升渔船装备水平；2018年启动玻璃钢休闲渔船建设。	全市	3+7
13.玻璃钢船及装备产业中心建设	引进玻璃钢渔船设计、监理等相关企业，引进或改造船厂从事玻璃钢渔船建造，建设玻璃钢船舶交易平台，打造中国玻璃钢渔船及装备产业中心。	定海区、岱山县	0.5+4.5

六、智慧绿色渔业发展工程			
14.渔船管理智慧化建设	综合构建舟山海域电子海图目录数据库、近海物标分类编码数据库、电子导航修正数据库和用户电子海图数据库,对接国家陆基地理信息系统;对沿岸渔船、休闲渔船、海钓船实施智慧化管理,结合智慧渔港、休闲渔业基地和海钓基地智慧化系统建设,发展渔船智慧化管理;借助互联网上船,实行“一张图”生产服务和安全管理信息平台模式,不断发展近外海渔船智能化管理。	全市	0.4+0.1
15.智慧渔港	以国家级中心渔港为核心,打造综合渔港信息管理系统、渔港渔船数据中心、渔船识别和进出港监控系统、渔港水产品智能交易平台,为配额捕捞奠定基础。	全市	政府 1.5
七、绿色渔业全产业链工程			
16.特色品种良种场	重点建设西轩岛国家级水产遗传育种技术中心、普陀头足类良种场、嵊泗贝类良种场、岱山岱衢洋大黄鱼良种场。建成国家级水产原(良)种场 1-2 家,省市级水产良种场 3-5 家,申报国家级原(良)种 1-2 个。	西轩岛、普陀东极、嵊泗、岱山	0.6+1.4
17.绿色水产品冷链体系	改造提升一批设施先进、节能环保、自动化、智能化冷库,形成智能化网络和大数据;建设一家具有中转和分拨功能的仓储物流配送中心和若干分中心,建设全程温控和可追溯系统,并结合绿色水产品电商平台建设,逐渐向销地建冷链分仓。	全市	企业 3
18.水产品精深加工与高值化利用	研发或引进深加工关键装备、配套工艺与机械化生产线构建,引进船载加工关键装备技术与系统集成,提高低值和大宗水产品高值化利用水平,发展绿色加工。	全市	企业 1.2

19.特色产品产业园	建设梭子蟹文化产业园、融合一二三产延长产业链，打通梭子蟹全产业链，提升捕获生产一线保鲜保活，增加梭子蟹暂养成活率，开发梭子蟹高值化利用，发展源头追溯，打响舟山梭子蟹品牌，改变传统销售模式，力争梭子蟹产业增值 50 亿元。岱山以捕捞为核心，普陀以登步养殖梭子蟹为核心建设产业园。	岱山、普陀、嵊泗	企业 15
	建设贻贝文化产业园，大力发展贻贝生产服务业，整合提升产业，建设原产地品牌，发展互联网+，开拓贻贝文化产业，牧场旅游产业，促进产业升级发展。		
	建设金枪鱼产业园区。筹建从海上生产和运输、物资补给、陆上仓储冷链、产品研发和加工、展示展销、终端销售、文化娱乐、餐饮体验等于一体的金枪鱼产业园。		
20.绿色生态水产养殖	发展现代水产养殖，开展养殖尾水治理，大力发展设施养殖和浅海增养殖，引入深远海网箱工程装备，在适宜海域建设大型智能化设施养殖项目或开展围栏养殖。	全市	0.5+2.5
21.国际海岛饮食文化博览园	以自贸区和国际农产品交易中心建设为契机，引入国际水产精品和餐饮文化，吸引国内著名餐饮企业入驻，建设集渔文化—饮食体验—保税购物--休闲娱乐于一体的国际海岛饮食文化博览园。	待定	企业 1
<b>八、渔村（渔港）振兴工程</b>			
22.最美渔村创建项目	参考国家级创建最美渔村创建的标准，创建 10 个美丽渔村。	有关渔村	政府 1
23.建设渔港经济区	依据《全国沿海渔港建设规划（2018-2025）》，加快推进与港经济区建设，完善渔港配套设施，延伸渔港产业服务功能，打造海洋与渔业产业集聚平台，建设一批新型渔港，延伸渔港产业服务功能；加强渔村小型基础设施建设，推进渔区小城镇和新渔村建设。	嵊泗、岱山、定海、普陀	1+1.2

24.传统渔业文化复兴	推进海洋渔业文化遗产普查与挖掘、文化遗产修复研究、传统渔俗保护、传统遗产保护宣传教育等工作，实施舟山海洋渔业文化遗产申遗项目。建设嵊泗、岱山、六横渔俗文化博物馆或渔业博物馆。	普陀、岱山、嵊泗	0.2+1
25.新型渔民队伍培育	集中培训和专业培养相结合，推进渔业实用人才培养。建立创业基金，支持大学生和青年进入渔业新业态领域创业，发展创意渔业、互联网+等，培育一批新型渔民。	全市	0.2+1
<b>九、绿色渔业国际合作工程</b>			
26.绿色渔业“走出去”	推进基里巴斯虱目鱼养殖项目落地，启动库克群岛海水养殖项目，并建设远洋渔业保障基地。	基里巴斯、库克群岛	0.3+0.7
27.南极磷虾综合利用	新建1艘南极磷虾捕捞船，配套产业园建设（科研开发区、海洋保健食品区、海洋生物制药区、高端农副产品区、仓储物流区）。	国家远洋渔业基地	企业 8
28.提升渔业国际贸易和合作水平	发展水产品国际贸易，建设渔业装备、玻璃钢渔船、渔业技术、渔业文化产品等产业国际贸易产业园区。	国际水产城等	企业 2.2
<b>十、绿色渔业服务平台工程</b>			
29.智能渔业综合大数据云平台	制定一套渔业大数据标准，应用云计算和大数据等技术，做好智能渔业顶层设计；建立绿色渔业数据应用平台。	全市	政府 0.2
30.绿色渔业产业互联网平台	以智能渔业建设为依托，瞄准产业上下游的需求，整合各方资源，以生产者为用户，以生产活动为应用场景，打造渔业产业互联网平台，打通全产业链，为用户提供从生产、交易、融资、仓储、物流等各个环节的服务，融合打造中国绿色水产品交易平台，大学生创新创业平台，促进传统渔业的转型升级；选择10个渔村开展试点电子商务和网络营销试点，推广应用先进保鲜保温技术，推广FRID技术实施水产品源头标识，建设质量可追溯体系；完善电子商务村物流仓储等智能化基础设施。	全市	1+4

31.绿色渔业展示展销中心	建设国内外绿色渔业产品展示展销平台。	普陀	政府 0.5
32.渔业资源产权交易平台	开展渔业产交易、抵押等，推动产权流转；推动资产股份、证券化，发展平台融资服务功能。	普陀	企业 0.5
33.绿色水产品溯源查询平台	完善绿色水产品安全可追溯相关标准体系，建立第三方检测和追溯制度，构建绿色水产品溯源查询各类平台。	全市	0.1+0.1
34.渔业科技服务平台	建设国家绿色渔业发展创新中心，组建渔业绿色发展科技创新联盟，引进有关科研机构，开展联合攻关；与大专院校和科研机构合作，组建渔业绿色发展战略研究中心，开展智库和科技服务。	普陀	政府 1
35.绿色渔业金融服务平台	依托舟山投融资服务机构，设立多种类型基金；搭建以投融资平台为主体、以中介服务平台和信用担保平台为两翼的绿色渔业金融服务协作平台。	普陀	0.2+1.8

---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，舟山警备区，市  
法院，市检察院，部、省属在舟单位，驻舟部队。

---

舟山市人民政府办公室

2018年12月29日印发

---